**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Kārtība, kādā valsts un pašvaldības finansē mācību līdzekļu iegādi izglītības iestādēm”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks  (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta noteikumu projekts “Kārtība, kādā valsts un pašvaldības finansē mācību līdzekļu iegādi izglītības iestādēm” (turpmāk – noteikumu projekts) izstrādāts, lai noteiktu kārtību un kritērijus, pēc kādiem aprēķina un finansē no valsts budžeta mācību priekšmeta “Latvijas mācība” īstenošanas nepieciešamās izmaksas mācību līdzekļu iegādei, kā arī, lai pilnveidotu regulējumu par mācību līdzekļu finansēšanu.  Noteikumu projekts stāsies spēkā Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likumā noteiktajā kārtībā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Noteikumu projekts izstrādāts, pamatojoties uz Starptautisko skolu likuma 14. panta ceturto daļu, ievērojot pārejas noteikumu 2. punktā noteikto. Vienlaikus ar noteikumu projektu pēc Izglītības un zinātnes ministrijas iniciatīvas ir veicami atsevišķi precizējumi attiecībā uz kārtību, kādā valsts un pašvaldības finansē mācību līdzekļu iegādi izglītības iestādēm. Ievērojot precizējamo normu skaitu, netiek veikti grozījumi Ministru kabineta 2016. gada 19. janvāra noteikumos Nr. 41 “Kārtība, kādā valsts un pašvaldības finansē mācību līdzekļu iegādi izglītības iestādēm” (turpmāk – noteikumi Nr. 41), tā vietā ir izstrādāts jauns noteikumu projekts. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 2020. gada 11. jūlijā stājās spēkā Starptautisko skolu likums, no kura 14. panta ceturtās daļas izriet, ka Ministru kabinets nosaka kārtību un kritērijus, pēc kādiem aprēķina un finansē no valsts budžeta latviešu valodas, Latvijas vēstures un kultūras, Latvijas dabas un ģeogrāfijas (turpmāk – mācību priekšmets “Latvijas mācība”) (pedagogu darba samaksa, valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas, mācību līdzekļu iegāde). Līdz Starptautisko skolu likuma pieņemšanai attiecīgs regulējums nav bijis noteikts.  Uz Starptautisko skolu likuma 14. panta ceturtajā daļa ietvertā deleģējuma pamata sagatavots noteikumu projekts par kārtību, kādā valsts un pašvaldības finansē mācību līdzekļu iegādi izglītības iestādēm, tostarp starptautiskajām skolām, kā arī grozījumi Ministru kabineta 2020. gada 25. augusta noteikumos Nr. 538 “Kārtība, kādā valsts finansē darba samaksu pedagogiem privātajās izglītības iestādēs” attiecībā uz pedagogu darba samaksu un valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām. Noteikumu projekts paredzēts noteikumos Nr. 41 ietvertā normatīvā regulējuma aizstāšanai ar pilnveidotu normatīvo regulējumu, kas vienlaikus saglabās praksē pārbaudītu mācību līdzekļu iegādes finansēšanas normu kopumu un ietvers starptautiskajām skolām mācību priekšmeta “Latvijas mācība” īstenošanai nepieciešamo mācību līdzekļu iegādes finansēšanai aktuālu normatīvo regulējumu.  Noteikumu projektā ir paredzēts, ka noteikumi ir piemērojami valsts budžetā kārtējam gadam attiecīgajām programmām paredzēto finanšu līdzekļu ietvaros (2. punkts).  Noteikumu projektā ir uzskaitīts Izglītības likuma 1. panta 12.5 punktā noteikto mācību līdzekļu, izņemot individuālo mācību piederumu, kopums un to iegādes valsts dibinātajām izglītības iestādēm finansēšanas avots (3.punkts) un attiecīgā valsts finansējuma sadale (4. punkts), valsts finansējuma sadale pašvaldībām, valsts augstskolām, kuru padotībā ir vidējās izglītības iestādes, un privāto izglītības iestāžu dibinātājiem (6.punkts) un starptautisko skolu dibinātājiem (10. punkts).  Noteikumu projektā ir paredzēts, ka starptautiskajām skolām piešķir finansējumu mācību priekšmeta “Latvijas mācība” īstenošanai paredzēto mācību līdzekļu iegādei, kā kritēriju ņemot vērā izglītojamo skaitu starptautiskajās izglītības programmās, ko starptautiskās skolas ir ievadījušas un apstiprinājušas Valsts izglītības informācijas sistēmā iepriekšējā gada 1. septembrī (10. punkts). Ja starptautiskās skolas īsteno Latvijas Republikas valsts pirmsskolas izglītības vadlīnijām un valsts vispārējās izglītības standartiem atbilstošas licencētas izglītības programmas, tās mācību līdzekļu iegādei saņem finansējumu kā privātās izglītības iestādes. Saskaņā ar Starptautisko skolu likuma 1. panta 1. punktu starptautiskā skola ir Latvijas Republikā reģistrēta juridiskās vai fiziskās personas dibināta izglītības iestāde. Līdz ar to, starptautiskās skolas atzīstamas par privātajām izglītības iestādēm. Vienlaikus regulējums par starptautiskajām skolām nav attiecināms uz tām izglītības iestādēm, kuru darbību nosaka Latvijas Republikai saistoši starpvalstu līgumi (Latvijas Starptautiskā skola). Ņemot vērā minēto, noteikumu projektā paredzētais regulējums par privātajām izglītības iestādēm attiecas arī uz starptautiskajām skolām (vienlaikus ievērojot, kuras izglītības programmas tiek īstenotas).  Noteikumu projekta 5. punkts paredz, ka izglītības iestādei, kas īsteno pirmsskolas izglītības programmas, vispārējās pamatizglītības programmas vai vispārējās vidējās izglītības programmas, ir tiesības saņemt finansējumu mācību līdzekļu iegādei, ja izglītības iestādes vai to dibinātāji līdz iepriekšējā gada 5. septembrim ir ievadījuši un apstiprinājuši apstiprinājuši Valsts izglītības informācijas sistēmā izglītojamo skaitu (pa klasēm (grupām) un attiecīgajām izglītības programmām) uz iepriekšējā gada 1. septembri.  Noteikumu projektā ir paredzēts, ka Izglītības un zinātnes ministrija, pamatojoties uz noteikumu projekta 5. punktā minēto informāciju par izglītojamo skaitu, aprēķina finansējumu mācību līdzekļu iegādei kārtējam budžeta gadam (6. punkts).  Noteikumu projektā, tāpat kā noteikumos Nr. 41, ir noteikts, ka pašvaldības tām sadalīto finansējumu piešķir pašvaldības dibinātajām izglītības iestādēm, kas īsteno pirmsskolas izglītības programmas, vispārējās pamatizglītības programmas vai vispārējās vidējās izglītības programmas (7. punkts) un ka valsts augstskolas tām sadalīto finansējumu piešķir vidējās izglītības iestādēm, kas īsteno vispārējās vidējās izglītības programmas (8. punkts).  Noteikumu projekta 9. punktā ir atrunāti gadījumi, kad noteikumu projekta 6. punktā minēto sadalīto finansējumu nepiešķir pašvaldību speciālajām izglītības iestādēm.  Noteikumu projekta 11. punkts ir salāgots ar Izglītības likuma 17.panta trešās daļas 23.punktā noteikto par mācību līdzekļu iegādi no pašvaldības budžeta.  Tā kā labas pārvaldības principa konsekventa īstenošana nav iespējama bez valsts finansējuma izlietojuma monitorēšanas, noteikumu projektā ir saglabāta noteikumos Nr. 41 iekļautā norma par pārskata par piešķirtā valsts finansējumu izlietojumu sniegšanu. Vienlaikus ar noteikumu projektu ir pilnveidots regulējums par pārskatu par finansējuma izlietojumu sniegšanu, tostarp noteikumu projekta 12. punktā ir noteikts pārskata par mācību līdzekļu iegādei piešķirtā valsts finansējuma izlietojumu iesniegšanas veids un termiņš.  Noteikumu projekta 13. punktā ir noteikti gadījumi, kad Izglītības un zinātnes ministrija ir tiesīga pārtraukt finansējuma izmaksu, samazināt aprēķinātā finansējuma apmēru, kā arī pieprasīt izglītības iestādes dibinātājam atmaksāt neizlietoto finansējumu.    Noteikumu projekta 15. un 16. punktā administratīvi teritoriālās reformas kontekstā ir konkretizēta pārskata par mācību līdzekļu iegādei 2021. gadam piešķirtā finansējuma izlietojumu iesniegšana.  Noteikumu 17.punktā ir noteiktas starptautisko skolu, kurām piešķirti valsts budžeta līdzekļi valsts pirmsskolas izglītības vadlīnijām, kā arī pamatizglītības un vispārējās vidējās izglītības valsts standartiem atbilstošas mācību literatūras, metodisko līdzekļu, uzziņu literatūras un elektronisko izdevumu iegādei 2021. gadā attiecībā uz pirmsskolas izglītības programmu, vispārējās pamatizglītības programmu vai vispārējās vidējās izglītības programmu īstenošanu, tiesības izlietot minēto finansējumu periodā no 2021. gada 1. septembra līdz 2021. gada 31. decembrim mācību priekšmeta “Latvijas mācība” īstenošanai nepieciešamo mācību līdzekļu iegādei. Minētais pārejas regulējums ir aktuāls, lai starptautiskajām skolām, kurām 2021. gadā tiks piešķirti valsts budžeta līdzekļi valsts pirmsskolas izglītības vadlīnijām, kā arī pamatizglītības un vispārējās vidējās izglītības valsts standartiem atbilstošu mācību līdzekļu iegādei, 2021. gadā būtu iespējams no piešķirtā finansējuma iegādāties arī mācību priekšmeta “Latvijas mācība” īstenošanai paredzētos mācību līdzekļus, tādējādi nodrošinot arī tiesiskās paļāvības principa ievērošanu.  Tādējādi noteikumu projektā ir noteikta finansējuma sadales un atskaitīšanās vispārējā procedūra, minētās procedūras lielāka detalizācija pašlaik nav aktuāla.  2020.gada 12.novembrī Saeimā otrajā, galīgajā lasījumā tika pieņemti grozījumi Izglītības likumā, kas paredz pilnveidot Izglītības likuma 1.panta 12.5 punktā ietverto mācību līdzekļu uzskaitījumu, kā arī precizētas normas par to, kādi mācību līdzekļi tiek nodrošināti no valsts budžeta līdzekļiem un valsts budžeta mērķdotācijām un, izrietoši, kādi - no izglītības iestāžu dibinātāju budžeta. Vēršama uzmanība, ka noteikumu projekts tiks atbilstoši precizēts, kad minētie grozījumi Izglītības likumā tiks izsludināti atbilstoši Satversmē noteiktajai kārtībai.  Noteikumu projekta **mērķis** ir Ministru kabineta noteikumu izstrāde atbilstoši Izglītības likuma 14. panta 15. punktā un Starptautisko skolu likuma 14. panta ceturtajā daļā Ministru kabinetam noteiktajam deleģējumam.  Noteikumu projekta **būtība** ir vispārējās kārtības, kādā valsts un pašvaldības finansē mācību līdzekļu iegādi izglītības iestādēm, noteikšana, kā arī kārtības un kritēriju, pēc kādiem aprēķina un finansē mācību priekšmeta “Latvijas mācība” īstenošanai nepieciešamo mācību līdzekļu iegādi, noteikšana, precizējot izglītības iestāžu dibinātāju uzdevumus mācību līdzekļu iegādes finansēšanā.  Noteikumu projekts stāsies spēkā Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likumā noteiktajā kārtībā.  Noteikumu projekts paredz atzīt par spēku zaudējušiem noteikumus Nr. 41 (14.punkts). |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Izglītības un zinātnes ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekta mērķgrupa ir izglītības iestādes, kas īsteno pirmsskolas izglītības programmas, vispārējās pamatizglītības programmas vai vispārējās vidējās izglītības programmas, kā arī starptautiskās skolas, šo izglītības iestāžu dibinātāji, pedagogi, izglītojamie un viņu vecāki. Vienlaikus valsts finansējuma mācību līdzekļu iegādei saņēmēju loks ir noteikts Izglītības likuma otrās daļas 59.panta 2.1 daļā un 60.panta 3.1 daļā, kā arī Starptautisko skolu likuma 14.panta ceturtajā daļā. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Salīdzinājumā ar noteikumos Nr. 41 noteikto regulējumu kopējais administratīvais slogs izglītības iestādēm un to dibinātājiem nemainās, jo noteikumos Nr.41 ir noteikts pienākums iesniegt pārskatu par piešķirtā finansējuma izlietojumu.  Administratīvais slogs vienreizēji palielinās pašvaldībām atbilstoši noteikumu projekta 13.punktam, kas nosaka, ka pašvaldības, atbilstoši pašvaldību administratīvajām teritorijām, kādas ir spēkā līdz 2021. gada 30. jūnijam, līdz 2021. gada 30. septembrim sagatavo un iesniedz pārskatu par laikposmā no 2021. gada 1. janvāra līdz 2021. gada 30. jūnijam piešķirtā valsts finansējuma izlietojumu. Ja pārskatā norādīts atlikums uz 2021. gada 30. jūniju, pašvaldības iesniedz ministrijā informāciju par norādītā atlikuma pārņēmējpašvaldību, atbilstoši pašvaldību administratīvajām teritorijām, kādas ir spēkā no 2021. gada 1. jūlija.  Administratīvais slogs nedaudz palielināsies Valsts kasei, jo arī privātās izglītības iestādes, kuras līdz šim pārskatus par finansējuma izlietojumu iesniegušas ministrijai, turpmāk lietos Valsts kases e-pakalpojumu ePārskati. Pašvaldību un valsts augstskolu iepriekš lietotā ministriju, centrālo valsts iestāžu un pašvaldību budžeta pārskatu informācijas sistēma bijusi Valsts kases pakalpojums, tāpēc attiecībā uz pašvaldību un valsts augstskolu iesniegtajiem pārskatiem Valsts kasei nepalielināsies administratīvais slogs. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Republikas pilsētu un novadu pašvaldību izglītības pārvalžu vadītāji (pārstāvji) un izglītības speciālisti, kā arī attiecīgās valsts augstskolas un starptautiskās skolas par noteikumu projekta izstrādi tiks informētas elektroniski. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts publicēts Izglītības un zinātnes ministrijas mājaslapā 2020. gada 17. novembrī (https://izm.gov.lv/lv/sabiedribas-lidzdaliba/sabiedriskajai-apspriesanai-nodotie-normativo-aktu-projekti). |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Pirms šīs sadaļās 2. punktā minētās noteikumu projekta publicēšanas Izglītības un zinātnes ministrijas mājaslapā iebildumi un priekšlikumi par noteikumu projektu nav saņemti. (ja tiks saņemti, tad informācija tiks labota un papildināta) |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Izglītības iestādes, kas īsteno pirmsskolas izglītības programmas, vispārējās pamatizglītības programmas vai vispārējās vidējās izglītības programmas, kā arī starptautiskās skolas, šo izglītības iestāžu dibinātāji, tostarp Izglītības un zinātnes ministrija un citas attiecīgās ministrijas, un pedagogi. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts neparedz jaunu institūciju izveidi, esošu institūciju likvidācija vai reorganizāciju. Noteikumu projekts tiks īstenots esošo cilvēkresursu ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Noteikumu projekts tiks īstenots valsts budžetā piešķirto finanšu līdzekļu ietvaros. |

Izglītības un zinātnes ministre I. Šuplinska

Vizē: Valsts sekretāra

pienākumu izpildītājs J. Volberts

Sīka 67047976

[eriks.sika@izm.gov.lv](mailto:eriks.sika@izm.gov.lv)

Pavloviča 67047860

initra.pavlovica@izm.gov.lv

Rudzīte 67047807

ance.rudzite@izm.gov.lv