**Ministru kabineta noteikumu projekta “Grozījumi Ministru kabineta 2006. gada 12. decembra noteikumos Nr. 994 "Kārtība, kādā augstskolas un koledžas tiek finansētas no valsts budžeta līdzekļiem"” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 15. decembra instrukcijas Nr. 19 “Tiesību akta projekta sākotnējās ietekmes izvērtēšanas kārtība” 5.1 punktu anotācijas kopsavilkumu neaizpilda projektiem, kuru anotācijas I sadaļas 2. punkts nepārsniedz divas lapaspuses. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts “Grozījumi Ministru kabineta 2006. gada 12. decembra noteikumos Nr. 994 "Kārtība, kādā augstskolas un koledžas tiek finansētas no valsts budžeta līdzekļiem"” (turpmāk – noteikumu projekts) izstrādāts pēc Izglītības un zinātnes ministrijas iniciatīvas. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Saskaņā Ministru kabineta 2006. gada 12. decembra noteikumu Nr. 994 "Kārtība, kādā augstskolas un koledžas tiek finansētas no valsts budžeta līdzekļiem" (turpmāk - MK noteikumi) 17.4. apakšpunktu pašreizējā snieguma finansējuma sadalījuma formula nosaka kritērijus un to svaru pēc kuriem tiek sadalīts piešķiramais finansējums. Tajā skaitā starp šiem kritērijiem ir atsevišķi izdalīts Rz kritērijs snieguma finansējuma aprēķināšanai par pašvaldību pētniecības un attīstības (turpmāk – P&A) līgumdarbiem un transfertiem. Kopš 2015.gada, kad tapa MK noteikumu grozījumi, Rz rādītājs nav sasniedzis progresu augstskolu rezultātos lielākā P&A piesaistītajā finansējumā no pašvaldībām. Zemie rezultāti Rz kritērijā 2020.gadā 5 gadus kopš snieguma finansējuma komponentes ieviešanas noved pie vajadzības pārskatīt līdzšinējos kritērijus, paredzot korekcijas, kuru rezultātā tiktu novirzīti papildus stimuli citiem aktuālākiem augstskolu sniegumu apliecinošiem kritērijiem.  Noteikumu projekts (1.punkts) paredz pašvaldību līgumdarbu (Rz kritērijs pašreizējā formulā) pielīdzināšanu Lz kritērijam, kas nosaka augstākās izglītības institūcijas īstenotos pētniecības un attīstības līgumdarbus ar komersantiem, publiskām personām (izņemot pašvaldības) un citiem pasūtītājiem (piemēram, fiziskām personām, biedrībām, nodibinājumiem). Turpmāk līgumdarbi ar pašvaldībām tiks ņemti vērā snieguma finansējuma aprēķinos ar tādu pašu nozīmi kā citi līgumdarbi. Savukārt pašvaldību transferti pētniecībai un attīstībai tiek svītroti, jo šis kritērijs nav attaisnojis ieceri tādā veidā palielināt pašvaldību iesaisti augstākās izglītības institūcijas veiktajā P&A. Šāds 17.4. punkta grozījums noteikumu projektā arī izvairītos no esošās situācijas, kurā pašvaldību pētniecības un attīstības finansējums un transferti pētniecībai tiek atalgoti būtiski vairāk nekā citi ar finansējumu saistītie snieguma finansējuma kritēriji.  Kopš MK noteikumu ieviešanas Rz kritērija vērtības kopējais visu valsts augstskolu apmērs ir samazinājies no 1 115 951 euro 2014.gadā līdz 895 685 euro 2018.gadā (kas ir ticis izmantots 2020.gada snieguma finansējuma aprēķinam). Tā rezultātā 2020.gada piešķirtajā snieguma finansējumā par 1 euro, ko augstskola ir piesaistījusi kā P&A projektu finansējumu vai transfertus no pašvaldībām valsts maksā snieguma finansējumu vairāk nekā 0.72 euro apmērā. Tas nostāda Rz neproporcionāli labākā situācijā salīdzinājumā ar, piemēram, Sz kritēriju, kur starptautiskais P&A finansējums par 1 euro augstskolām tiek atalgots ar 0.18 euro no snieguma finansējuma, jeb 4 reizes mazāk.  Konkrētais Rz kritērijs nav arī attaisnojis savas cerības attiecībā par pašvaldību skaita palielinājumu, kuras veiktu nozīmīgus ieguldījumus P&A, jo visos gados visā 2014.-2018.gada periodā vairāk nekā pusi šī kritērija vērtības veido tikai vienas pašvaldības transferti P&A.  Noteikumu projekts (1., 2. un 3.punktā) paredz svītrot Rz kritēriju, tā vietā (1.punktā un 2.punktā) ieviešot jaunu Dz kritēriju (ar identisku 0,1 svaru), kurš piešķirtu finansējumu augstskolām atkarībā no tā, cik sekmīgi tās ir spējušas iepriekšējā gadā sagatavot doktora grāda ieguvējus. Tādējādi tiktu nodrošināta laicīga un tieša snieguma finansējuma sasaiste ar Izglītības un zinātnes ministrijas virzīto un 2020.gada 16.jūnijā Ministru kabinetā atbalstīto konceptuālo ziņojumu “Par jauna doktorantūras modeļa ieviešanu Latvijā”.  Saskaņā ar Ekonomiskās Sadarbības un Attīstības organizācijas (turpmāk – OECD) 2017. gada datiem[[1]](#footnote-1) Latvijā ir ļoti zems doktora grādu ieguvušo īpatsvars uz iedzīvotāju skaitu (Latvijā 0,3 %, citās OECD valstīs vidēji 1,1 %). Zemu doktora grādu ieguvušo skaitu izskaidro vairāki faktori – taču ievērojama nozīme ir tam, ka esošajā doktorantūras finansēšanas modelī nepastāv pilnvērtīgi stimuli augstskolām nodrošināt doktorantu vadīšanu līdz sekmīgi iegūtajam doktora grādam. Noteikumu projekta 17.4.punktā ieviešot Dz kritēriju, tiks ieviests būtisks stimuls, kas būtu nozīmīgs sākotnējais solis konceptuālā ziņojuma “Par jauna doktorantūras modeļa ieviešanu Latvijā” mērķu sasniegšanā. Šī ziņojuma 48.lpp ir norādīts, ka lai nodrošinātu lielāku motivāciju sasniegt augstāku doktora grāda iegūšanas intensitāti, valsts budžeta studiju vietās doktorantūrā ir jāievieš papildu stimulējošie mehānismi augstākās izglītības finansēšanā, piemēram, veicot grozījumus MK noteikumos, tajos nosakot jaunus sasniedzamos rezultātus snieguma finansējumā par rezultātiem pētniecībā balstītas augstākās izglītības nodrošināšanā sasaistē ar doktora grāda iegūšanu.  Attiecībā par informācijas iegūšanu par Dz kritērija doktora grāda ieguvējiem, to nodrošina noteikumu projekta 2.punkts, kurš paredz šo informāciju iegūt no Valsts izglītības informācijas sistēmas. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Izglītības un zinātnes ministrija. |
| 4. | Cita informācija |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Projekts attiecas uz Izglītības un zinātnes ministriju un valsts augstskolām. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Administratīvais slogs nemainās. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4 | Atbilstības izmaksu monetārs izvērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Noteikumu projekts šo jomu nekar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |  |
| --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | |
| Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | *Projekts pirms izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē publicēts Izglītības un zinātnes ministrijas mājaslapā:* |
| Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | *Projekts publicēts Izglītības un zinātnes ministrijas tīmekļa vietnē:*  *un Valsts kancelejas tīmekļa vietnē:* |
| Sabiedrības līdzdalības rezultāti | *Tiks iekļauti, ja būs saņemti atzinumi.* |
| Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Noteikumu projekta izpildē būs iesaistīta Izglītības un zinātnes ministrija un augstskolas. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projektam nav ietekmes uz valsts pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunas institūcijas netiek veidotas. Esošās institūcijas netiek likvidētas vai reorganizētas. Noteikumu projekta izpilde tiks nodrošināta esošo cilvēkresursu ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Izglītības un zinātnes ministre Ilga Šuplinska

Vīza:

Valsts sekretāre Līga Lejiņa

K. Zommere-Rotčenkova, 67047849

[Kristine.zommere-rotcenkova@izm.gov.lv](mailto:Kristine.zommere-rotcenkova@izm.gov.lv)

J.Paiders, 67047936

[Janis.Paiders@izm.gov.lv](mailto:Janis.Paiders@izm.gov.lv)

1. Sk. *OECD Education statistics 2018*: <http://www.oecd.org/science/inno/careers-of-doctorate-holders.htm>; Excel tabula: <https://doi.org/10.1787/888933941538>. [↑](#footnote-ref-1)